

学校编码: 10384

分类号

密级

学号: 10320100153810

UDC

廈門大學

博 士 学 位 论 文

南京国民政府南洋侨务政策研究

**Researches Concerning policies of Overseas Chinese Affairs  
of Nanjing National Government on the Nanyang**

王玉娟

指导教师姓名: 曾 玲 教授

专 业 名 称: 世 界 史

论文提交日期: 2013 年 11 月

论文答辩时间: 2013 年 月

学位授予日期:

答辩委员会主席:

评 阅 人:

2013 年 11 月

厦门大学博硕士论文摘要库

## 厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为( )课题(组)的研究成果,获得( )课题(组)经费或实验室的资助,在( )实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

# 厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（        ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，  
于        年        月        日解密，解密后适用上述授权。

（        ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年        月        日

## 中文摘要

虽然中国人迁移海外至少可追溯到宋元时期。但直到十九世纪、特别是两次鸦片战争以后，当时的清政府才开始制定并初步形成与海外中国人相关的侨务政策与制度。从晚清以来中国政府侨务的发展轨迹显示，它是在十九世纪中后期以来的世界、中国与海外华人社会的时代变迁脉络中展开其演变与发展的历程。它既是近现代中国风云变幻历史的重要组成部分，同时也是制约十九世纪中后期以来海外华人社会发展的重要因素之一。与此同时，晚清以来的中国侨务，亦与中国外交之肇始及与欧美之外交史、东西方之间的矛盾、冲突与互动等世界近现代历史中的一些重要课题密切相关。因此，对中国侨务史的考察，涉及多个重要研究领域，是一个深具学术价值的研究课题。

本文以二十世纪上半叶的南京国民政府时期的南洋侨务政策为研究对象。在中国侨务发展的历史进程中，南京国民政府的侨务占有重要的地位。而其在南洋——这一海外华侨主要聚居区的各项侨务政策的制定与执行，更在很大程度上决定这一时期中国政府侨务的成败。本文在二十世纪上半叶的中国与南洋华侨社会的时空脉络下，运用大量官方与民间的各类档案、以及南洋华侨社会的报刊、华人社团特刊等文献资料，从南京国民政府时期南洋侨务的组织架构、这一时期的南洋华侨人口登记、南洋华侨教育政策的制定与执行、南洋华侨的抗日筹赈活动、战后的华侨复员工作等诸方面，具体讨论南京国民政府时期南洋侨务政策的执行方式、特点以及对当代中国侨务的借鉴意义等课题。

本文的研究显示，受制于那一时代的中国与南洋社会，南京国民政府时期的南洋侨务政策的出台及其推行，是包括政府的侨务机构、外交系统、国民党海外党部、乃至南洋当地的华人社会等共同努力与推动的结果。尤其是国民党的海外党员与当地华社领袖在推进南京国民政府时期的南洋侨务上更发挥着举足轻重的重要作用。另一方面，为了这一时期南洋侨务政策的推行，南京国民政府在传承与借鉴晚清以来中国侨务运作的基础上，更加注重了解与研究南洋各地华侨社会之具体状况，以增进南洋华侨对祖国政府侨务的认同。与此同时，基于南洋殖民统治的现实环境，南京国民政府的侨务官员也注重处理与当地殖民

政府的关系，透过外交交涉、协商沟通等即斗争又合作的不同方式，来解决与华侨事务相关的问题，进而达到实现各项侨务政策成功推行之目标。

**关键词：**南京国民政府；侨务政策；南洋华侨社会

厦门大学博硕士论文摘要库

## **Abstract**

Although the history of the emigrants dates back to the Song and Yuan Dynasties, Qing Dynasty did not begin to form policies of overseas Chinese affairs until the 19<sup>th</sup> century, especially after two Opium Wars. From the process of development of policies of overseas Chinese affairs, it is the history about evolution and development of world, overseas and China. It both indicates historical vicissitudes and some crucial factors of restricting oversea Chinese development in middle and later nineteenth century. Meanwhile, overseas Chinese affairs involve some important issues concerning the outset of Chinese diplomacy, the diplomatic history of America and Europe, conflicts and interaction between the east and the west. Hence the study about the history of overseas Chinese affairs, which involves many key fields, is of important academic value.

The dissertation focuses on overseas Chinese affairs during the Period of Nanjing National Government in the early 20th century. Nanjing National Government plays key roles in overseas Chinese affairs in the process of overseas Chinese affairs. Especially policy formulation and execution of the overseas Chinese affairs in Nanyang, where overseas Chinese inhabit in the region, determines to some degree whether it is successful or not. The dissertation discusses in detail the ways and features of execution of the overseas Chinese affairs in Nanyang , and draws some lessons from it, through various official and civil documents, newspapers and periodicals issued by overseas Chinese in Nanyang, and through the organizational structure of the overseas Chinese affairs during the period of Nanjing National Government, population registration about overseas Chinese, the activities of donation for Anti-Japanese War, formation and execution of education policies, demobilized soldiers' work etc.

The dissertation ,which is confined to some conditions, shows that the formation and execution of overseas Chinese affairs during the period of Nanjing National Government are resultant force among sectors of overseas Chinese affairs, diplomatic

service, overseas Kuomintang (KMT) party ,and overseas Chinese in Nangyang. Especially overseas KMT party member and leaders in overseas Chinese affairs exert great influences on overseas Chinese affairs. To implement the policies of overseas Chinese affairs, Nanjing National Government, based on the late-Qing dynasty policies, pay more attention to concrete conditions of society in Nangyang. Eventually overseas Chinese accept their ethnic identity. According to the actual environment in the colony, the officials in the Nanjing National Government emphasized the relation with the colony. Through the diplomatic negotiations and bilateral cooperation, they cope with the affair to reach the aim.

**Keywords:** Nanjing National Government; policies of Overseas Chinese Affairs; Nangyang Chinese society



# 目录

绪论	1
第一节 选题缘由	1
第二节 学术史述评	6
第三节 文献资料、论文框架及相关概念	14
第一章 20 世纪上半叶的中国与南洋华人社会	19
第一节 20 世纪上半叶的中国社会	19
第二节 20 世纪上半叶的南洋华人社会	23
小结	33
第二章 南京国民政府侨务的基本组织架构	34
第一节 侨务机构	34
第二节 外交系统	37
第三节 国民党党务部门及外围组织	42
小结	54
第三章 南洋华侨人口总登记政策	55
第一节 南洋华侨人口总登记的目的	56
第二节 二战前南洋华侨总登记的实施：以领事馆为主导	59
第三节 二战后南洋临时华侨登记的实施：以领事馆与侨团合作为中心	69
小结	79
第四章 南洋华侨教育政策	80
第一节 南京国民政府华侨教育政策的制定	81
第一节 南洋华侨教育政策的执行	87
第三节 南京国民政府与南洋殖民政府对华侨教育争夺——以新马华校会考为例	113
小结	126
第五章 南洋华侨抗日筹捐政策	127
第一节 全面抗战爆发前南洋华侨自发性的抗日救亡运动	127

第二节 抗日统一组织南侨筹赈总会的形成及南京国民政府所扮演的角色	132
第三节 南洋华侨支持中国抗战的贡献	145
小结	156
第六章 二战后南洋华侨复员政策	157
第一节 南京国民政府华侨复员政策出台的历史背景	157
第二节 南洋华侨复原政策的制定	159
第三节 南洋归侨复员的外交交涉与结果	169
小结	182
第七章 结论	183
附录	192
附录一 南京国民政府驻南洋地区领事馆	192
附录二 南洋华社领袖与南京国民政府、南洋殖民政府关系一览表 (1927-1949)	194
附录三 南洋各属华侨筹赈会名称一览表	198
附录四 南京国民政府与南侨筹赈总会联系的报纸摘要	199
附录五:《总汇新报》有关华校会考的报纸摘要	209
附录六:《总汇新报》有关华侨机工复员的报纸摘要	217
附录七: 武汉合唱团在新马活动示意图	221
参考文献	223
致谢	230

## Contents

<b>Introduction.....</b>	<b>1</b>
The origin of the thesis.....	1
Literature Review.....	6
Materials Method and conception.....	14
<b>Chapter 1: China and Overseas Chinese in Nanyang in the first half of the 20th century.....</b>	<b>19</b>
1.1.Chinese society in the first half of the 20th century.....	19
1.2. Overseas Chinese society in Nanyang in the first half of the 20th century.....	23
1.3.Summary.....	33
<b>Chapter 2: The basic structure of Overseas Chinese affair in Nanjing National Government.....</b>	<b>34</b>
2.1. overseas Chinese institutions.....	34
2.2.The diplomacy system.....	37
2.3.The Kuomintang(KMT) affairs department and peripheral tissue.....	42
2.4.Summary.....	54
<b>Chapter 3:Nanyang Chinese total population registration.....</b>	<b>55</b>
3.1.The purpose of Overseas Chinese total population registration in Nanyang.....	56
3.2.The Implementation of Nanyang Chinese total population registration before the second world war:dominated by the Consulate.....	59
3.3. The Implementation of Nanyang Chinese Temporary population registration after the second world war: the Consulate and Overseas Chinese Communites' Cooperation as the Center.....	69
3.4. Summary.....	80
<b>Chapter 4:Nanyang Chinese education policy.....</b>	<b>81</b>

4.1.The Formulation of Nanyang Chinese education policy.....	81
4.2.The Implementation of Nanyang Chinese education policy.....	87
4.3.The Competition to Overseas Chinese education policy in Nanyang between Nanjing National Government and Colonial Government:The Overseas Chinese School Examination for Example.....	113
4.4. Summary.....	126
<b>Chapter 5: the activities of donation of Nanyang Chinese for Anti-Japanese War.....</b>	<b>127</b>
5.1. the activities of spontaneous donation of Nanyang Chinese for Anti-Japanese War in the early years of the war.....	127
5.2.The Formation of Nanyang Chinese head Organization and the Role Nanjing National Gorerment.....	132
5.3.The Contributions of Nanyang Chinese support for Anti-Japanese War.....	145
5.4.Summary.....	156
<b>Chapter 6:The Rehabilitation work of Overseas Chinese in Nanyang.....</b>	<b>157</b>
6.1. The Historical Background of Rehabilitation work of Overseas Chinese in Nanyang.....	157
6.2.The Implementation of Rehabilitation work of Overseas Chinese in Nanyang.....	159
6.3.The Diplomatic Negotiations of Rehabilitation work of Overseas Chinese in Nanyang and the Result.....	169
6.4. Summary.....	182
<b>Chapter 7:Conclusion.....</b>	<b>183</b>
<b>Appendices.....</b>	<b>192</b>
<b>Bibliography.....</b>	<b>223</b>

<b>Acknowledgments.....</b>	<b>230</b>
-----------------------------	------------

厦门大学博硕士论文摘要库



## 绪论

### 第一节 选题缘由

中国人移居海外的历史悠久，但晚清以前中国人出国基本上是不受本国政府保护的，历代中国政府对海外华侨采取不闻不问的态度。清代以前，中国政府尚没有形成专门的华侨政策，华侨出国多与对外贸易相联系，呈现“规模小、数量少、时间上间歇性大”的特点。<sup>①</sup>清朝初期，为稳固满清统治政府的需要，清政府采取措施切断大陆与郑成功等海上反清势力的联系，实行严厉的迁界政策和海禁政策。清政府“下令迁沿海三十里于界内，不许商舟一舫下海”。康熙二十二年（1683年），清军攻下台湾后，清朝统治基本稳定，遂决定逐渐开放海禁。这一时期中国东南沿海贸易盛况空前。虽然海上贸易能给清政府带来经济上的利益，但清政府对其政治上的考虑远远高于对经济利益上的考虑。海上贸易的发展带来一个很明显的结果就是华侨出国的增多。清政府害怕华侨出国与沿海海盗及国外反华势力联合起来，威胁其政权统治的稳定。因此虽然清政府开放海禁，但仍然对从事海上贸易商船的规格、出洋地点、进出口手续等做出严格的规定。到康熙后期，清政府开始实行南洋禁航令，颁布一系列限制条件，禁止华侨出国及开展对外贸易。南洋禁航令是清中期专门针对华侨出入国所颁布的一项法令，但其作用和对华侨的影响有限，不久即雍正五年（1727）即被解除。而对南洋华侨影响最大的莫过于清政府制定实施的华侨归国禁令。为使海外华侨归国，清政府限定华侨归国时间，又派人诏谕诱回华侨，或胁迫南洋诸国将华侨解回严惩，视海外华侨为弃民，对“红溪惨案”等迫害华侨的事件听之任之。归国禁令使华侨视归国为畏途，只能长期逗留海外繁衍后代，反而加速了海外华侨社会的发展壮大。

晚清时期，中国传统社会深受西方殖民侵略的冲击，面临“三千年来未有之变局”，内忧外患严重。这种冲击不仅是经济上、技术上的，更重要的是中国人对其政治制度、思想观念上的再思考。在晚清部分开明外交官员和洋务派人士“开眼看世界”的带动下，晚清政府认识到海外华侨的重要性，并逐步改变传统的敌

<sup>①</sup> 庄国土：《中国封建政府的华侨政策》，厦门大学出版社，1989年6月，第1页。

视华侨的观念，采取积极保护和争取华侨资本的政策。第二次鸦片战争后，清政府签订的《北京条约》，规定华民情甘出口，在英法等属地作工，要毫不禁阻。尤其 1893 年清政府正式在法令上废除海禁，允许人民自由出入国至此清王朝正式废除禁止人民出国的法令，出现大量自由移民和华工。可以说，这一时期清政府被迫开放沿海众多口岸允许华侨出国谋生，南洋地区西方殖民地急需大批华工参加殖民地的开发和建设，在这以中国内部的“推力”和南洋外部的“吸力”的背景的促使下，中国出现大量华工出国谋生。在此背景下，对华侨问题的处理日益成为中外交涉的重要内容，迫使清政府必须制定有关华侨方面的政策法规，管理与保护其海外的侨民。

晚清侨务发展一个重要表现就是驻外领事设置的设置。晚清设领一方面是清廷内部以洋务派为代表的开明务实官僚积极推动的结果，另一方面是西方的外交压力下的妥协。1877 年清政府在新加坡设立中国近代第一个驻外领事馆，英政府提出只能作为商业代办、第一任领事必须是新加坡华人等允许中国设立领事馆的苛刻条件，可以说清政府为达成设立第一个领事馆的目的，进行了艰难的谈判与妥协，为即将在其他地区设领争取机会和可能。到 1891 年新加坡领事馆改为总领事馆后，清政府在菲律宾和印尼相继增设领事馆。而清政府驻南洋地区领事在所驻地辖区内积极参与华侨事务，尤其在华侨教育方面积极推广华文教育，如左秉隆创办的文化团体“会贤社”、黄遵宪创办“图南社”等，为南洋地区华文教育的发展作出突出的贡献。清政府在南洋地区设领及其领事活动，引起殖民地政府的关注，英殖民政府唯恐晚清利用领事馆进一步控制海外华人。1877 年英殖民政府同时设立专司华人事务的华民护卫司署，突出反映清政府与英殖民政府对华社控制权之争。而晚清设领的一项重要目的就是保护海外华侨。面对华侨在海外受到的残酷剥削与压榨，清政府驻外使节与外派官员积极开展外交活动，采取切实可行的护侨措施保护海外华侨及华工。可以说，对于晚清外交人员及驻外领事在护侨过程中的努力是值得肯定的，清政府所实施的保护和利用华侨的措施，虽取得了一定成效。然而由于中国的半殖民地状态及统治阶级的局限性，使清政府不可能真正地保护华侨不受歧视和虐待，护侨工作大多落空。<sup>①</sup>在利用华侨经济方面，清政府为弥补严重的财政危机，对华侨经济政策进行了重大调整。清政府

<sup>①</sup> 颜清煌著，粟明鲜、贺跃夫译：《出国华工与清朝官员》，北京：中国友谊出版公司，1990 年。



Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”. Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库